

エビデンスに基づいた 医療政策決定のために

デジタル・フォレンジック研究会
東京大学政策ビジョン研究センター

2012年4月20日

学習院大学法学部教授
森田朗

内 容

1. 行政学と医療政策 — 自己紹介 —
2. 行政活動の構造とIT — 行政の電子化の可能性 —
3. 医療政策の決定過程 — 医療の価格決定と中医協 —
4. 医療行政におけるIT化の可能性
— エビデンスに基づく医療政策の決定 —
5. 課題と展望 — 政策決定における科学と政治 —

1. 行政学と医療政策—自己紹介—

➤ 専攻：行政学・公共政策

➤ 審議会等

- 中央社会保険医療協議会(中医協)会長
- 内閣官房IT戦略本部電子行政タスクフォース主査
- 内閣官房個人情報保護ワーキンググループ構成員
- 政府情報システム刷新有識者会議座長

3

2. 行政活動の構造とIT

—行政の電子化の可能性—

➤ 行政と行政学

1)「行政」の機能

- 社会の秩序
- 国民の安心・安全の確保
 - 治水・公衆衛生・社会インフラ・エネルギー・環境…教育・社会福祉
- 行政組織(=官僚制)の発展—組織管理

2) 民主主義—行政に対する民主的統制

- 法治行政・予算統制・司法審査・情報公開…

4

行政活動の構造

1) 個別ケース — 許認可、取締、給付

→ 審査・判定

2) 行政組織活動

— モニタリング、活動資源の配付、組織活動の管理

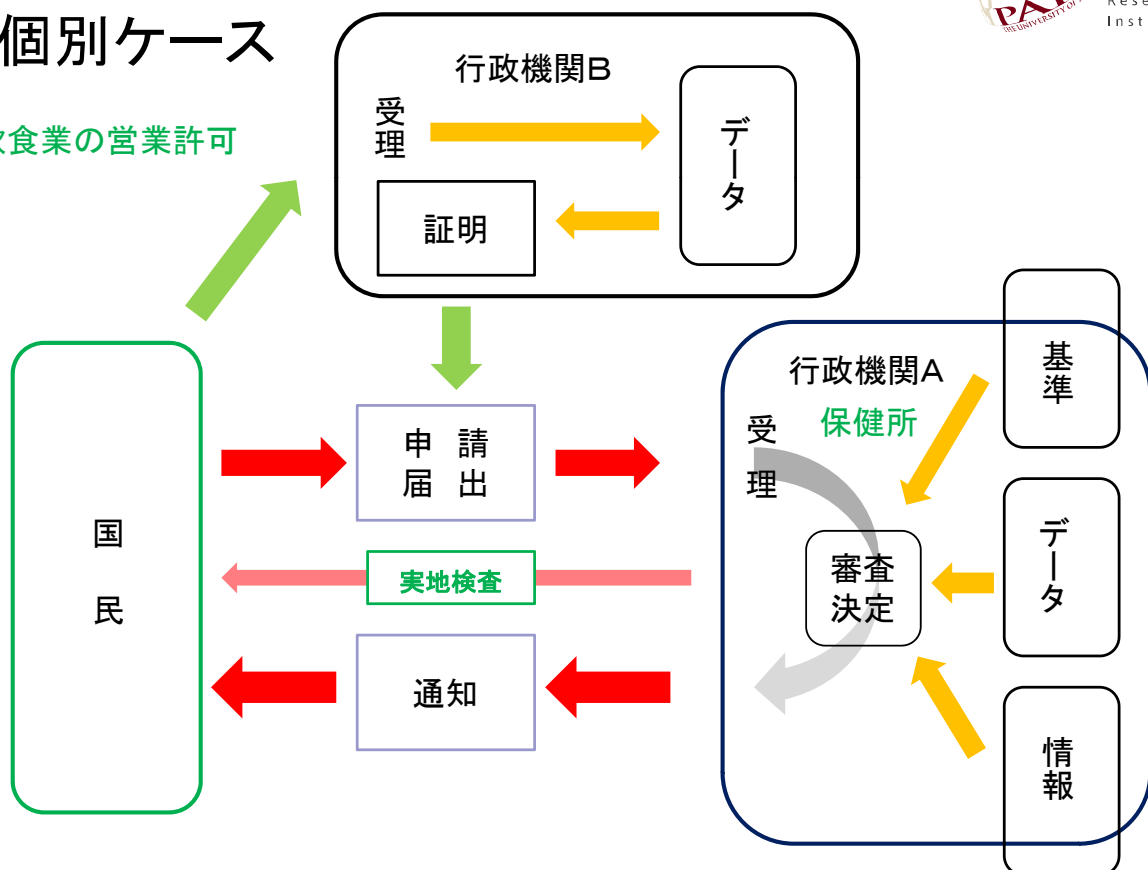
→ 政策資源の最適配分

3) 政策・制度 — 課題の認識、解決策の発見、制度化

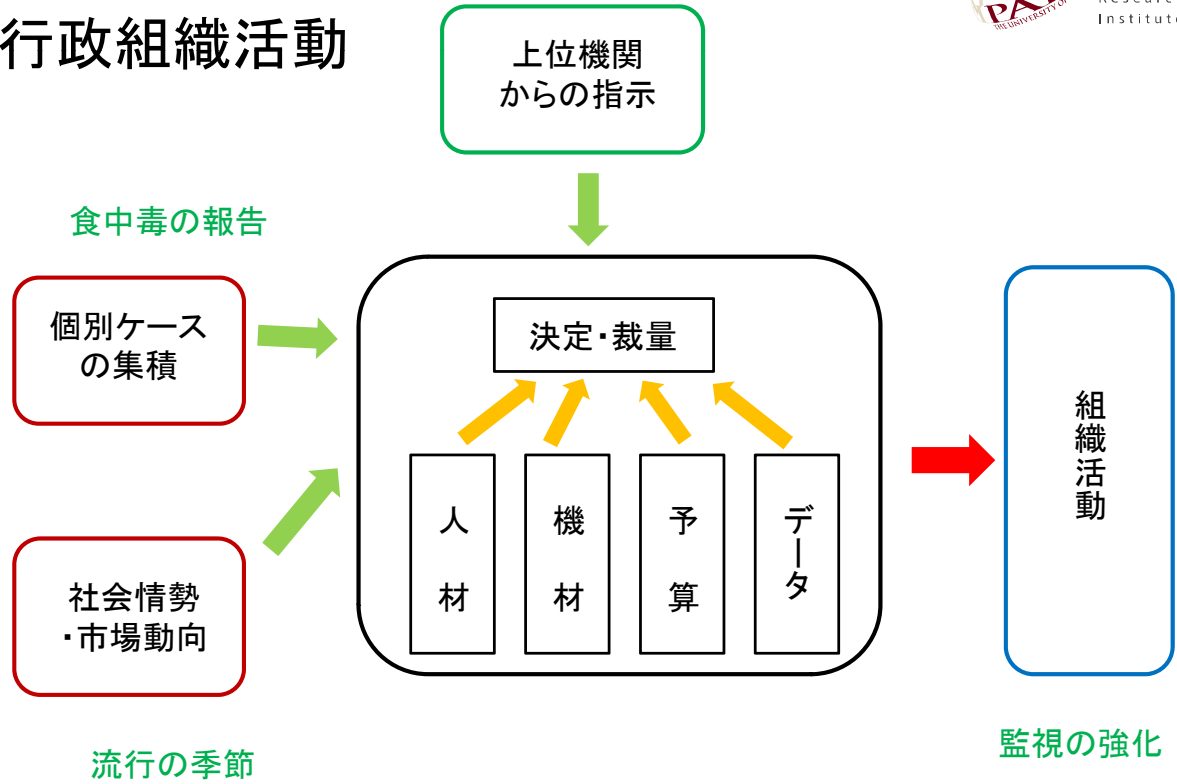
→ 制度設計

個別ケース

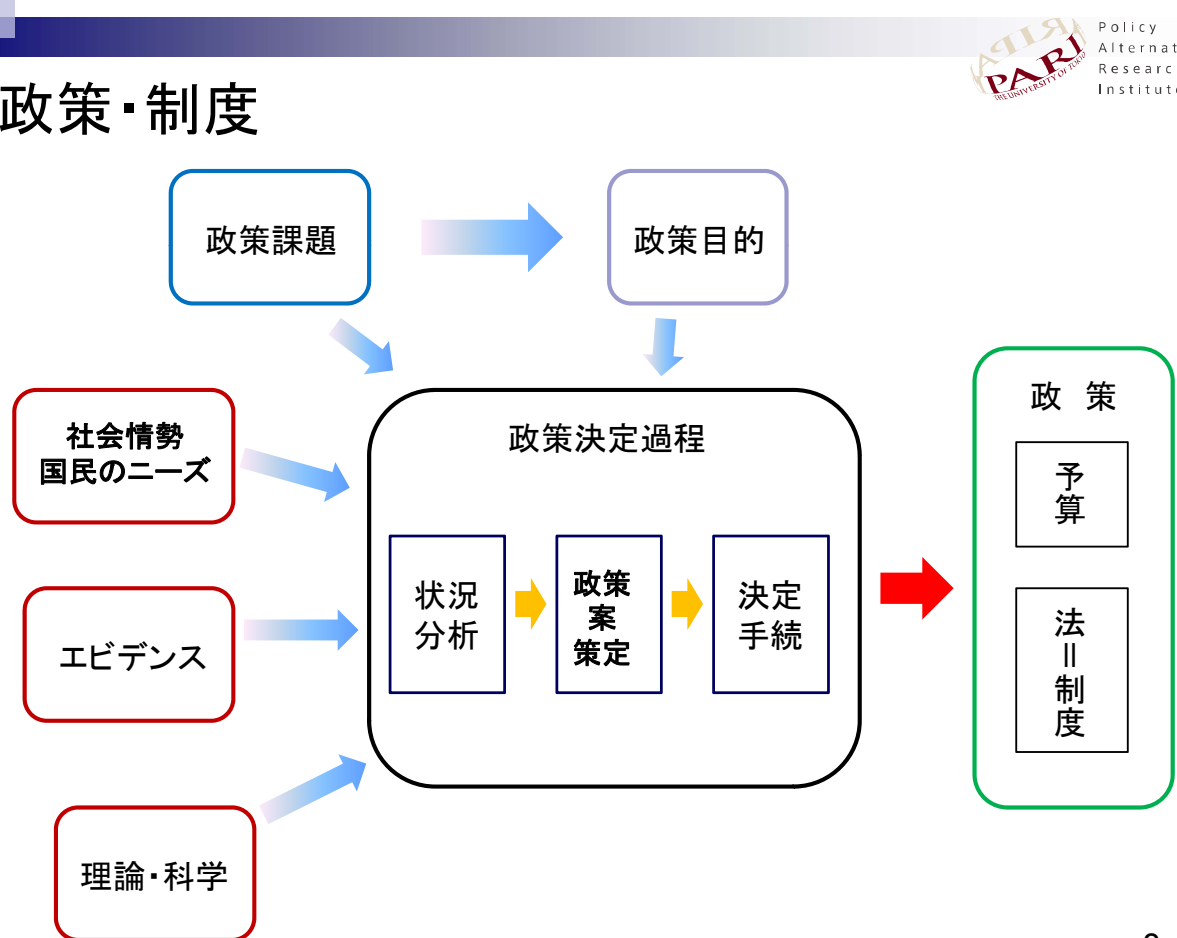
飲食業の営業許可

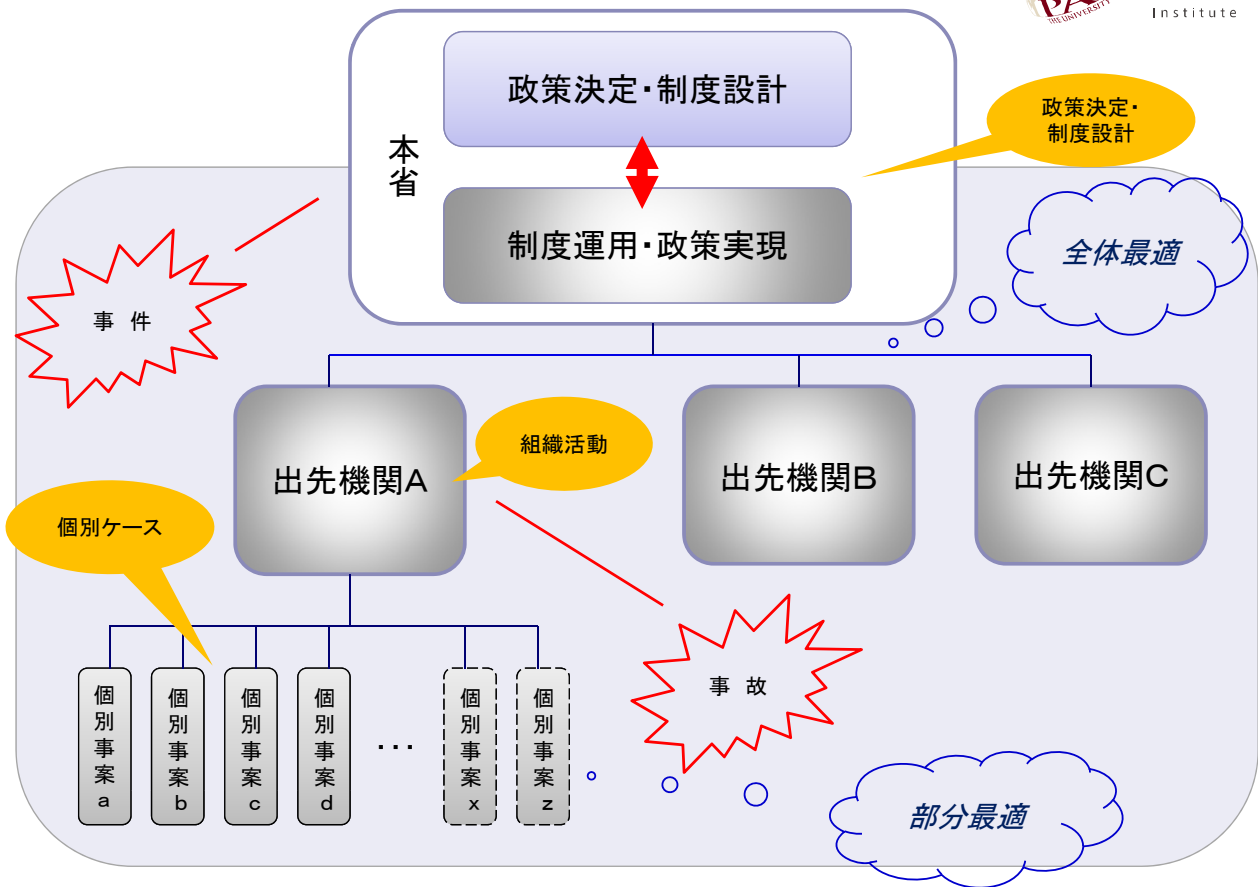


行政組織活動



政策・制度





9

行政におけるIT化

行政＝情報処理

— 作成・複製・収集・保存・伝達・照合・分析・**判断＝決定**

従来の方法の限界

1. 物理的限界
2. CPUの性能
3. コスト

→ 階層化によるタテヨコの**分業**と**総合**

IT化による限界の克服

1. 大量データ(エビデンス)の収集・分析
2. 課題の究明と解決策の提案
3. 決定の前提となる選択肢の提示
4. パターン化された事案における決定の自動化

10

3. 医療政策の決定過程

—医療の価格決定と中医協—

- 医療に対する政府の関与
 - 安全性の規制—医療従事者の資格、薬剤等の安全性、施設基準
 - 医療サービス供給の管理—**医療提供体制**
- 医療保険制度と診療報酬制度
 - 保険制度によるリスクの分散
 - 医療サービスの**経済的インセンティブ**による誘導—規制は例外
- 診療報酬の決定—**中医協**
 - 中医協の答申を前提として厚労大臣が決定
 - 支払側と診療側の交渉によって決定する**疑似市場**？
 - 診療報酬の単価と**医療費総額**の決定

11

- 診療報酬決定の実際
 1. **交渉力**の不均衡 → 医療費膨張圧力
 2. **低い拳証能力** → 政治交渉による決定
→ 事務局依存
 - **改定率**は閣議決定に、**基本方針**は社会保障審議会が決定
 - 中医協は、それらを与件として診療報酬の点数を決定
 - **理論に基づく主張、エビデンスに基づく拳証**が必要
- 現行制度の限界—**経済的インセンティブが効かない!**
 1. 財源難—医療保険制度の危機
 2. 人口減少による市場の収縮
 3. 医療資源、とくに人的資源の偏在と不足
- 改革が必要?—規制か? 市場化か?
 1. 当面なすべきは効率化
 2. エビデンスに基づく実態把握 = ITの活用

12

4. 医療行政におけるIT化の可能性 —エビデンスに基づく医療政策の決定—

1. 各患者に対する医療の質の向上 —個別ケース—
— 個人の医療データの活用
2. 医療機関のサービスの最適化 —組織活動(小)—
— 検査・治療行為の効率化、サービスの向上、アウトカムの改善
3. 地域医療資源の管理 —組織活動(大)—
— 機能分担の最適化、医療資源の効率的利用
4. 医療政策・制度の改善 —政策・制度—
— 疫学的データの収集・分析による医療制度の評価
— より望ましい医療政策の立案

13

5. 課題と展望 —政策決定における科学と政治—

- 「政策のための科学」
— 思い付きと勘から、エビデンスに基づく政策決定へ
— ビッグ・データと解析技術
- エビデンスと方法についての合意
— 専門家と政治的決定者
- 事実判断(エビデンス)と価値判断
— 一部の被害と多数にとっての利益の考量
— 公共性と個人の権利
- 決定手続の合理性・客観性・透明性
— 正統性と責任、そして政治的リーダーシップ

14